



PROCURA DELLA REPUBBLICA PRESSO IL TRIBUNALE
IMPERIA

Ufficio Amministrativo

Prot. 497/2024

Oggetto : Acquisto del servizio di Sicurezza complementare mediante Vigilanza privata armata con piantonamento fisso (e altri servizi correlati) presso gli uffici Giudiziari del Circondario imperiese. Dg_DOG n.0128616 del 06.03.2024 : autorizzazione alla spesa e a contrarre per il periodo 1° gennaio 2025 – 31 agosto 2026.

Indagine di mercato . Determinazioni.

IL PROCURATORE DELLA REPUBBLICA

PREMESSO che con Determinazione m_dg DOG n. 0128616 del 03.06.2024, il Ministero della Giustizia Dipartimento dell'Organizzazione Giudiziaria del personale e dei servizi – Direzione Generale delle risorse materiali e delle tecnologie autorizzava la spesa, e pertanto l'attivazione della gara, per l'acquisizione del servizio di Sicurezza complementare mediante Vigilanza privata armata presso gli uffici Giudiziari del circondario imperiese per la **durata di venti mesi** (prossima al 31.12.2024 la scadenza dell'affidamento in corso) e pertanto con decorrenza 1° gennaio 2025 , salvo eventuale, nelle more dell'individuazione del nuovo affidatario del servizio, autorizzazione Ministeriale alla proroga – prevista nei documenti di gara - dell' affidamento in corso per il periodo di mesi 4 (quattro);

che la spesa autorizzata con la sopra citata determinazione per il servizio in oggetto della durata di mesi 20 (venti) è di €. 612.512,34 oltre IVA **quale importo a base di gara comprensivo degli oneri della sicurezza per €. 5.147,16 non soggetti a ribasso.**

che nel Quadro Economico dell'Appalto, come approvato dal Ministero, il costo delle prestazioni per 20 mesi è rappresentato (oltre che dal corrispettivo per interventi su allarme, apertura del Palazzo di Giustizia in orari non coperti da piantonamento fisso stimato in €. 6.000,00) per la quasi totalità dal servizio di vigilanza armata con piantonamento fisso (H. 253:45 settimanali per 20 mesi) al corrispettivo stimato per la base di gara di €. 508.716,25, risultando pertanto le attività di vigilanza armata con piantonamento fisso l'oggetto pressoché esclusivo del contratto e nella misura del **98,83 %**.

che il Valore stimato complessivo dell'Appalto come approvato dal Ministero di cui all'art. 14, comma 4, del D.Lgs. n. 36/2023 , comprensivo del Fondo Incentivante di cui all'art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023 e dell'importo relativo alla eventuale proroga (restando presupposto indispensabile per l'applicazione della stessa l'autorizzazione ministeriale) - di cui all'art. 120, comma 11 del D.Lgs. n. 36/2023 di mesi 4 (quattro) determinata nell'importo di € 121.473,04, risulta essere di **€. 746.645,62;**

RICHIAMATI i principi generali che regolano la disciplina dei contratti pubblici contenuti negli artt. da 1 a 12 del D.lgs. n. 36/2023, riferimento per l'attività delle Stazioni Appaltanti, ed in particolare:

- **Il Principio del Risultato** che definisce e circoscrive l'interesse pubblico primario, che mitigando il principio della concorrenza orientato al minor aggravio di spesa , mette al centro dell'azione contrattuale delle amministrazioni l'acquisizione di beni e servizi alle migliori condizioni possibili (miglior rapporto tra qualità e prezzo). Il principio del risultato che costituisce il criterio prioritario per l'esercizio del **Potere di discrezionalità in capo alla Stazione Appaltante** per l'individuazione e valutazione/verifica in termini di responsabilità della regola/parametri/requisiti individuati dalla stazione appaltante nella singola gara;
- **Il Principio dell'Accesso al Mercato** cui deve uniformarsi l'attività della stazione appaltante nel rispetto di quei principi di derivazione europea di concorrenza, imparzialità e non discriminazione che devono guidare l'azione amministrativa, che si correla al **Principio della Massima partecipazione** che favorisce la contendibilità nelle procedure di gara per assicurare alla PA il miglior contraente presente sul mercato per il perseguimento del miglior risultato;

VISTI, in particolare del D.Lgs. n. 36/2023

- L'art.14 comma 1 , lett.d) che individua la soglia di rilevanza comunitaria nell'importo contrattuale di €. 750.000,00 per i servizi elencati nell'allegato XIV alla Direttiva 2014/24UE, rientrando nell'allegato stesso i servizi di vigilanza privata affidata a Guardie Particolari Giurate oggetto del presente provvedimento (CPV da 79700000-1 a 79721000-4 come Determinazione DOG 0128616/2024 anzi citata);
- L'art. 50 , comma 1, lett.e) che per gli affidamenti di servizi e forniture (superiori a 140.000,00) di importo inferiore alla soglia di rilevanza europea prevede la procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici ;

RICHIAMATO con riguardo allo strumento dell'indagine di mercato l'Allegato II.1 al vigente Codice dei Contratti " Elenchi degli operatori economici e indagini di mercato per gli affidamenti di contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea", e **RILEVATO** che **l'interesse pubblico che si intende perseguire con l'attivazione della stessa è l'individuazione dell'offerta, nel rispetto dei principi di economicità ed efficacia, più vantaggiosa sia in termini di prezzo che di qualità, formulata dall'operatore economico affidabile e strutturato, mediante la raccolta, in relazione al principio della massima partecipazione e concorrenza, di manifestazioni di interesse da parte di un numero adeguato di operatori economici.**

Visti

- **L'art.2, comma1, dell'anzi citato Allegato II.1** il quale dispone che "l'indagine di mercato è preordinata a conoscere gli operatori interessati a partecipare alle procedure di selezione per lo specifico affidamento .Tale fase non ingenera negli operatori alcun affidamento sul successivo invito alla procedura.
- **Il comma 3, dello stesso art. 2 dell'Allegato II.1** ai sensi del quale l'avviso dell'indagine di mercato deve contenere:
 - a) Il valore dell'affidamento
 - b) Gli elementi essenziali del contratto
 - c) I requisiti di idoneità professionale
 - d) I requisiti minimi di capacità economica finanziaria
 - e) Le capacità tecniche e professionali richieste ai fini della partecipazione
 - f) Il numero minimo ed eventualmente massimo di operatori che saranno invitati alla procedura
 - g) I criteri di selezione degli operatori economici
 - h) Le modalità per comunicare con la stazione appaltante
 - i) I criteri utilizzati per la scelta degli operatori, nel caso in cui sia previsto un numero massimo di operatori da invitare;
- **Il comma 2 dell'Art.2 dello stesso Allegato II.1** che stabilisce la durata minima della pubblicazione dell'Avviso di indagine di mercato, salvo motivate ragioni d'urgenza, di 15 giorni;

ATTESO con riferimento al Principio della Massima Partecipazione che il Codice all'art. 10 consente alle Stazioni Appaltanti di introdurre requisiti speciali relativi alla capacità professionale, economica, tecnica purchè essi siano attinenti e proporzionali all'Oggetto del Contratto; che lo stesso principio è ripreso dall'art. 100 del Vigente Codice degli Appalti, che all'art. 11 detta la misura dei requisiti di capacità economica- finanziaria, da compendiare con il Potere di discrezionalità della Stazione Appaltante che è legittimata ad introdurre requisiti , sempre nell'interesse pubblico perseguito dalla stazione appaltante, disposizioni atte a individuare una platea dei concorrenti in possesso dei requisiti idonei, nell'interesse della Stazione Appaltante che è pubblico,allo scopo perseguito.

DATO ATTO, per quanto anzi esposto, che saranno invitati alla procedura di gara tutti gli operatori economici in **possesso dei requisiti richiesti** che abbiano riscontrato all'indagine di mercato nei termini previsti, anche nel caso in cui questi siano in numero inferiore a cinque. La Stazione Appaltante si riserva comunque la possibilità di esperire la procedura di gara anche in presenza di un solo operatore che abbia manifestato interesse ad essere invitato alla procedura;

RICHIAMATE le linee guida n. 10 recanti "Affidamento del servizio di vigilanza privata "approvate con delibera di Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 462 del 23 maggio 2018 nella quale sono illustrati e definiti aggiuntivi ed essenziali elementi e criteri per la predisposizione dei atti di appalto del servizio di vigilanza privata ed in particolare:

1. Il possesso dell'autorizzazione prefettizia all'esercizio dell'attività di cui all'art. 134 del TULS (Testo Unico delle Leggi di Pubblica Sicurezza) e all'art. 256Bis del relativo regolamento di esecuzione valida per il territorio della Provincia cui ha luogo l'espletamento dell'attività quale requisito per la partecipazione alla gara . E' chiarito che la titolarità della licenza ex art. 134 TULS costituisce condizione di partecipazione alla gara, quando il conseguimento dell'estensione territoriale costituisce condizione per la stipulazione del contratto dopo l'aggiudicazione;

2.L'offerta economicamente più vantaggiosa quale criterio, ai sensi dell'art. 95 comma 2 e 3, del D.Lgs. n. 50/2016 ora, ai sensi dell'art.50 comma 4,del D.Lgs. n. 36/2023 art. 108, comma 1, dello stesso D.Lgs. n. 36/2023;

RICHIAMATE inoltre le disposizioni di cui all'art. 25 del Decreto Legislativo n. 36/2023 rubricato " Piattaforme di approvvigionamento digitale, ai sensi del quale la presente procedura sarà svolta a mezzo il Mercato Elettronico della pubblica Amministrazione AcquistinretePA, richiedendo pertanto ai concorrenti , quale requisito di ordine generale, l'abitazione alla Piattaforma stessa;

VISTA la BOZZA di avviso pubblico per indagine di mercato, con schema di istanza di partecipazione, e verificato che nello stesso sono presenti gli elementi di alle lettere dalla a) alla h) richiamati al comma 3, dell'art. 2 dell'Allegato AII.1 al vigente Codice degli Appalti;

ATTESO con particolare riguardo alla richiesta di requisito di capacità economico finanziaria di un fatturato maturato nei tre anni complessivo di €. 1.493.291,24 e " almeno per €. 1.340.000,00 inerente il servizio di piantonamento fisso con vigilanza armata, che la stessa trova ragione, nell'interesse della Stazione Appaltante, nell'esigenza di individuare operatori economici partecipanti alla gara (e poi affidatari del servizio) di maturata adeguata competenza nell'oggetto principale (quasi esclusivo) dell'Appalto.

ATTESO ancora con riguardo ai requisiti di capacità tecniche e professionali che la richiesta di requisito di un numero di addetti a tempo indeterminato nella qualifica di Guardia particolare Giurata non inferiore a 40 unità, è rispondente, sempre nell'interesse pubblico cui la Stazione Appaltante deve rispondere, all'individuazione di un operatore economico strutturato capace di rispondere alle caratteristiche di flessibilità e rimodulazione delle attività oggetto del servizio che saranno esplicitate nel Capitolato Speciale d'Appalto.

ATTESO lo strumento dell'indagine di mercato è anche garanzia, nella finalità di individuare l'operatore più competitivo in termini di prezzi e efficace in termini di svolgimento del servizio, di adeguata numerica partecipazione alla gara e che pertanto – imminente (31.12.2024) la scadenza del contratto in essere - è opportuno procedere ad una indagine di mercato finalizzata all'individuazione degli Operatori Economici interessati a partecipare all'appalto in argomento;

DATO ATTO che l'avviso di indagine di mercato è finalizzato, esclusivamente, a ricevere manifestazioni di interesse e pertanto la disponibilità degli operatori economici ad essere invitati a presentare offerta e che lo stesso non costituisce proposta contrattuale e non vincola in alcun modo la Stazione Appaltante sia all'invito alla procedura di gara che all'indizione della stessa;

che pertanto l'indizione della gara avverrà con apposita Decisione a Contrarre di cui all'art. 17, comma 1, del Decreto Legislativo n. 36/2023;

DATO ATTO inoltre:

- che, ai sensi dell'art. 2 comma 2 dell'allegato II.1 del D.lgs. 36/2023, *la stazione appaltante assicura l'opportuna pubblicità dell'attività di esplorazione del mercato, scegliendo gli strumenti più idonei in ragione della rilevanza del contratto per il settore merceologico di riferimento e della sua contendibilità e che la stazione appaltante pubblica un avviso sul suo sito istituzionale e sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC (...) per un periodo minimo di 15 giorni;*
- che la piattaforma telematica utilizzata da questo Ufficio per le gare di appalto (ossia il MEPA) non ha, al momento, attivato la funzionalità di trasmissione dell'avviso alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC e che, pertanto, pare opportuno procedere alla pubblicazione della Procedura in oggetto oltre che sul sito istituzionale della Procura di Imperia, (sezione "Amministrazione trasparente"), sul sito del Tribunale di Imperia e sul sito dell'URP degli Uffici Giudiziari del Distretto di Genova, dal 3 al 22 luglio 2024 per un periodo non inferiore a 15 (quindici) giorni;

DATO ATTO inoltre:

- a) Che il CIG verrà acquisito in sede di pubblicazione della procedura in oggetto;
- b) Che il Responsabile Unico del Progetto sarà nominato con l'adozione di Decisione a Contrarre di cui all'art. 17, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023 con la quale sarà indetta la Gara;

- c) Che Referente della presente procedura di Indagine di Mercato è l'Ufficio Amministrativo della Procura di Imperia, nelle persone della Dott.ssa Pellegrina MARENCO Direttore Amministrativo e del Dott. Andrea COSENTINO Cancelliere;
- d) Che il soggetto che propone il presente provvedimento con la sua sottoscrizione ne attesta l'insussistenza delle situazioni di incompatibilità con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla normativa in materia di anticorruzione, l'insussistenza di situazioni di conflitto di interessi, la conformità dell'atto alla norma, l'utilità e l'opportunità dello stesso per gli obiettivi della Procura della Repubblica di Imperia e per l'interesse pubblico, nonché la sua legittimità nella forma e nella sostanza;

Per quanto sopra esposto

DISPONE

Dando atto che le premesse costituiscono parte integrante del presente dispositivo:

1. Di autorizzare ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett.e) del Decreto Legislativo n. 36/2023 e dell'art. 2 dell'Allegato II.1 allo stesso D.Lgs. n. 36/2023, lo svolgimento dell'indagine di mercato oggetto del presente provvedimento, finalizzata all'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata per l'acquisizione del servizio di Sicurezza complementare mediante Vigilanza privata armata con piantonamento fisso (e altri servizi correlati) presso gli uffici Giudiziari del Circondario imperiese della durata di mesi 20 (venti) per un importo a base di gara, come approvazione Ministeriale, di **€. 612.512,34 oltre IVA quale comprensivo degli oneri della sicurezza per €. 5.147,16 non soggetti a ribasso.**
2. Di approvare, ai fini del precedente punto 1 del presente dispositivo la Bozza di Avviso di Indagine di Mercato e istanza di partecipazione allegate al presente Provvedimento per farne parte integrante e sostanziale dando atto che la stessa è conforme alle disposizioni di cui al comma 3, dell'art. 2 dell'Allegato II.1 al vigente Codice dei Contratti Pubblici;
3. Di dare atto che saranno invitati alla procedura di gara tutti gli operatori economici in possesso dei requisiti richiesti che abbiano riscontrato all'indagine di mercato nei termini previsti, anche nel caso in cui questi siano in numero inferiore a cinque. La Stazione Appaltante si riserva comunque la possibilità di esperire la procedura di gara anche in presenza di un solo operatore che abbia manifestato interesse ad essere invitato alla procedura;
4. Di dare atto : DATO ATTO inoltre:
Che la procedura in oggetto sarà pubblicata sui siti istituzionali della Procura di Imperia, del Tribunale di Imperia e dell'URP Uffici Giudiziari del Distretto di Genova, per un periodo minimo di giorni 15;
Che il CIG verrà acquisito in sede di pubblicazione della procedura in oggetto;
Che il Responsabile Unico del Progetto sarà nominato con l'adozione di Decisione a Contrarre di cui all'art. 17, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023 con la quale sarà indetta la Gara;
Che Referente della presente procedura di Indagine di Mercato è l'Ufficio Amministrativo della Procura di Imperia, nelle persone della Dott.ssa Pellegrina MARENCO Direttore Amministrativo e del Dott. Andrea COSENTINO Cancelliere;
Che il soggetto che propone il presente provvedimento con la sua sottoscrizione ne attesta l'insussistenza delle situazioni di incompatibilità con Particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla normativa in materia di anticorruzione, l'insussistenza di situazioni di conflitto di interessi, la conformità dell'atto alla norma, l'utilità e l'opportunità dello stesso per gli obiettivi della Procura della Repubblica di Imperia e per l'interesse pubblico, nonché la sua legittimità nella forma e nella sostanza;
5. Di dare atto che questa Procura della Repubblica intende acquisire, al momento, esclusivamente la disponibilità degli operatori economici interessati e qualificati, mentre l'avvio della Procedura di gara avrà luogo solo a seguito dell'adozione di successiva determinazione a contrarre di cui all'art. 17, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023 con la quale sarà indetta la Gara;
6. Di incaricare l'Ufficio Amministrativo degli adempimenti necessari alla pubblicazione dell'Avviso di Indagine di Mercato nelle modalità e disposizioni di cui al presente Provvedimento.

Imperia, 05.04.2024

IL PROCURATORE DELLA REPUBBLICA
(Dott. Alberto LARI)